

RELAZIONE ISTRUTTORIA

OGGETTO: deliberazione ARERA n. 639/2023/R/Idr – Gestore Sistemi Salerno Spa
Proposta "Schema Regolatorio" 2024÷2029

1. PREMESSA

La deliberazione ARERA 639/2023/R/Idr, come modificata dalla deliberazione 582/2025/R/Idr, prescrive che l'Ente di Governo dell'Ambito o altro soggetto competente individuato con legge regionale, sulla base dei dati dell'ultimo bilancio disponibile procede alla predisposizione dello schema regolatorio della gestione del S.I.I. per il periodo regolatorio 2024÷2029.

La presente relazione, dunque, fornisce gli elementi conclusivi dell'istruttoria condotta a valle della validazione dei dati consegnati dal gestore, da ultimo, in data 30/09/2026 (cfr. verbale del 30/09/2026, in **allegato 1**), ai fini della proposta di aggiornamento 2026-2027 dello "Schema Regolatorio" 2024÷2029 per l'operatore Sistemi Salerno Spa.

L'operatore *Sistemi Salerno – Servizi Idrici Spa* è una società di capitale interamente pubblico partecipata indirettamente ed esclusivamente dal Comune di Salerno attraverso la Salerno Energia spa (società holding partecipata interamente dal Comune di Salerno) che ne detiene l'intero capitale sociale.

L'operatore *Sistemi Salerno -Servizi Idrici Spa* è affidataria, secondo il modello "in house providing", del servizio idrico integrato nel Comune di Salerno, giusta Deliberazione n. 23 del 29 dicembre 2011 dell'Autorità di Ambito *Sele* e Convenzione sottoscritta il 18/05/2015.

A partire dal 1° marzo 2019 il gestore è subentrato nella gestione del servizio fognario del comune di Salerno e dell'impianto di depurazione comprensoriale a servizio del comprensorio denominato "Area Salernitana", mentre a partire dal 8 gennaio 2020 è subentrato nella gestione del complesso idrico denominato "Sorgenti del Cernicchiara", prima in gestione alla Regione Campania.

Allo stato, pertanto, l'operatore *Sistemi Salerno -Servizi Idrici Spa* è il gestore del servizio depurazione nel comune di Salerno e svolge il servizio di depurazione all'ingrosso per tutti gli altri comuni ricadenti nel comprensorio depurativo denominato "Area Salernitana".

2. INQUADRAMENTO

2.1. Schema regolatorio 2024÷2029

Con deliberazione 30/10/2024, n. 52 (**allegato 2**), il Comitato Esecutivo dell'Ente Idrico Campano ha approvato lo "Schema Regolatorio" per il periodo 2024÷2029 per il gestore *Sistemi Salerno Spa*, in adempimento a quanto previsto dalla deliberazione ARERA 580/2019/R/Idr come modifica ed integrata dalla deliberazione n. 639/2021/R/Idr.

Con la predetta deliberazione il Comitato Esecutivo dell'Ente ha anche approvato:

- L'aggiornamento del Programma degli Interventi;
- L'aggiornamento del Piano Economico Finanziario, Il Conto Economico e il Rendiconto Finanziario fino al 2036;
- I valori del VRG (Vincolo ai Ricavi del Gestore) per ciascun anno 2024÷2029 corrispondenti a:

VINCOLO RICONOSCIUTO AI RICAVI DEL GESTORE:

- VRG₂₀₂₄ = € 32.912.754;
- VRG₂₀₂₅ = € 33.871.014;
- VRG₂₀₂₆ = € 33.921.271;
- VRG₂₀₂₇ = € 33.358.294;



Sede Legale:
Via A. De Gasperi, 28 | Piano II
80133 Napoli [NA] | 081 796 3125

www.enteidricocampano.it
info@enteidricocampano.it
protocollo@pec.enteidricocampano.it

- $VRG_{2028} = € 32.166.870;$
- $VRG_{2029} = € 32.155.362;$
- I valori del moltiplicatore tariffario per ciascun anno 2020÷2023 corrispondenti a:
 - $\vartheta_{2024} = 1,074;$
 - $\vartheta_{2025} = 1,140;$
 - $\vartheta_{2026} = 1,141;$
 - $\vartheta_{2027} = 1,122;$
 - $\vartheta_{2028} = 1,082;$
 - $\vartheta_{2029} = 1,082;$

Con la determinazione 26 settembre 2022, n. 426 si è conclusa la procedura di “... *verifica ricognitiva della legittimità delle gestioni esistenti prevista dall’art. 172, comma 3 del d.lgs. 152/2006.*” (art. 12, comma 1, lett. g del vigente Statuto) stabilendo la legittimità della gestione di *Sistemi Salerno – Servizi Idrici Spa*.

Si segnala che, con deliberazione n. 76/2016/R/Idr, l’Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambienti ha approvato lo schema regolatorio per il periodo 2012÷2015 di tutte le gestioni dell’Ambito Distrettuale *Sele*, tra cui anche quella di *Salerno Sistemi Spa*. Non risulta ancora approvato dall’Autorità lo schema regolatorio 2016÷2019, lo schema regolatorio 2020÷2023 con il relativo aggiornamento 2022÷2023 nonché lo schema regolatorio 2024÷2029.

Tante preliminarmente riportato, si descrive di seguito la proposta di aggiornamento 2026÷2027 dello schema regolatorio 2024÷2029 per il gestore *Sistemi Salerno-Servizi Idrici Spa*.

2.2. Deliberazioni ARERA

Come è noto, alla fine del 2017, ARERA ha adottato i seguenti ulteriori provvedimenti con i quali sono stati dettati puntuali obblighi nei confronti dei Gestori del SII, il cui rispetto determina una diretta e significativa incidenza sugli atti da approvare al fine di procedere all’approvazione dello schema regolatorio per il periodo 2020÷2023 e, precisamente:

- *Deliberazione ARERA 27 dicembre 2017, n. 918/2017/R/Idr denominata “Aggiornamento biennale delle predisposizioni tariffarie del servizio idrico integrato”*: La deliberazione stabilisce modalità e termini per l’aggiornamento delle tariffe del servizio idrico integrato per il periodo 2018-2019.
- *Deliberazione ARERA 28 settembre 2017, n. 665/2017/R/Idr denominata “Approvazione del testo integrato corrispettivi servizi idrici (TICSI), recante i criteri di articolazione tariffaria applicata agli utenti”*: La deliberazione stabilisce modalità e criteri per la definizione omogenea su tutto il territorio nazionale della struttura dei corrispettivi da applicare all’utenza finale. La struttura dei corrispettivi rappresenta la modalità con la quale i gestori applicano la tariffa agli utenti finali, in particolare essa prevede l’applicazione di tariffe diversificate per fasce di utenza (domestica, non domestica, industriale ecc.) e per fasce di consumo (agevolata, base, eccedenze) in maniera tale che la somma dei ricavi derivanti dall’applicazione delle diverse tariffe alle diverse fasce di utenza e di consumo consenta il raggiungimento del vincolo ai ricavi del Gestore (cd. VRG) approvato per ciascun anno. La nuova struttura dei corrispettivi dovrà prevedere per le utenze domestiche una fascia agevolata da modulare per ciascun utente in funzione del numero di componenti il nucleo familiare;
- *Deliberazione ARERA 21 dicembre 2017, n. 897/2017/R/Idr, denominata “Approvazione del testo integrato delle modalità applicative del bonus sociale idrico per la fornitura di acqua agli utenti*

domestici economicamente disagiati”, la cui attuazione comporta l’introduzione del “cd. Bonus Idrico Nazionale” da applicare in maniera unitaria con il “Bonus Elettrico” e il “Bonus del Gas” gestito a livello nazionale da ARERA che prevede un contributo commisurato per la sola tariffa idrica al consumo della fascia agevolata. E’ prevista, tuttavia, una formula per il mantenimento delle agevolazioni già applicate dagli Enti attraverso l’inclusione nel cd. VRG di una voce di costo denominata OP_{social} , per la elargizione del cd. “*Bonus Idrico integrativo*”;

- *Deliberazione ARERA 27 dicembre 2017, n. 917/2017/R/Idr* in tema di qualità tecnica del servizio idrico integrato, con la quale sono stati previsti nuovi standard per il livello tecnico del servizio, fissando gli obiettivi da raggiungere a seconda dei valori di partenza di ogni singolo indicatore.
- *Deliberazione ARERA 16 luglio 2019, n. 311/2019/R/Idr* avente ad oggetto la “*Regolazione della morosità nel servizio idrico integrato*”, con la necessità di valutare gli eventuali costi aggiuntivi ivi richiamati sia nell'ambito della componente OP_{MIS} , sia nell'ambito della componente OP_{social} .
- *Deliberazione ARERA 17 dicembre 2019, n. 547/2019/R/Idr* in tema di qualità contrattuale del servizio idrico integrato, con la quale sono stati introdotti i macroindicatori MC1 e MC2, fissando gli obiettivi da raggiungere a seconda dei valori di partenza di ciascun macroindicatore.
- *Deliberazione ARERA 30 dicembre 2019, n. 580/2019/R/Idr* denominata “*Approvazione del metodo tariffario idrico per il terzo periodo regolatorio mti – 3*”: La deliberazione stabilisce modalità e termini per la predisposizione tariffaria per il periodo 2020÷2023.
- *Deliberazione 23 giugno 2020, n. 235/2020/r/idr* denominata “*adozione di misure urgenti nel servizio idrico integrato, alla luce dell'emergenza da covid-19*” con la quale sono state introdotte delle misure transitorie al quadro regolatorio per far fronte all'emergenza da COVID 19.

2.3. Focus scambi all'ingrosso

Il gestore *Sistemi Salerno-Servizi Idrici Spa* acquista acqua dai seguenti gestori del servizio di fornitura di acqua all'ingrosso:

- ASIS Spa;
- Ausino Servizi Idrici Integrati Spa;

A partire dall'8 gennaio 2020 il gestore *Sistemi Salerno-Servizi Idrici Spa* è subentrato nella gestione delle sorgenti del “*Cernicchiara*” ubicate nel comune di Salerno con la conseguente cessazione della fornitura di acqua all'ingrosso da parte della Regione Campania al gestore *Sistemi Salerno Spa*.

Allo stato, *Sistemi Salerno Spa* è anche fornitore, a sua volta, del servizio di acqua all'ingrosso per il gestore *Ausino Servizi Idrici Integrati Spa*.

In particolare, la fornitura avviene attraverso acquisto di risorsa dal gestore ASIS Spa e dal medesimo *Ausino Servizi Idrici Integrati Spa*. Si evidenzia che le tariffe applicate da *Salerno Sistemi Spa* prevedono un piccolo incremento rispetto a quelle di acquisto dai predetti gestori per tenere conto del servizio di potabilizzazione e vettoriamento nel caso di ASIS Spa e del solo vettoriamento nel caso di *Ausino Servizi Idrici Integrati Spa*. Nella presente proposta di predisposizione tariffaria 2024÷2029 si propone di confermare tale condizione.

Sistemi Salerno Spa è anche gestore dell'impianto di depurazione ubicato nel comune di Salerno a servizio del comprensorio depurativo denominato “*Area Salernitana*”.

3. VARIAZIONI DI PERIMETRO AI SENSI DELL'ART. 19.3 ALLEGATO A DELIBERAZIONE 639/2023/R/IDR

A partire dall'anno 2019 il perimetro di gestione di *Sistemi Salerno Spa* si è modificato per effetto delle seguenti circostanze:

- subentro nella gestione del servizio fognatura del comune di Salerno a partire dal 1° marzo 2019;

- subentro nella gestione dell'impianto di depurazione a servizio del comprensorio depurativo "Area Salernitana" ubicato nel comune di Salerno a servizio di Salerno e di n. 12 comuni ricadenti nel comprensorio a partire dal 1° marzo 2019;
- subentro nella gestione del complesso idrico denominato "Sorgenti del Cernicchiara" a partire dal 8 gennaio 2020;

Nella predisposizione tariffaria approvata con la deliberazione n. 52/2024, è stato riconosciuto il l'importo di € **8.191.496** quale valore della componente OP_{new} per il periodo 2024-2029:

Per le annualità 2024 e 2025 si conferma il predetto valore per maggiori costi per variazioni di perimetro (OP_{new}). Tali importi, atteso il loro carattere ormai ricorrente, a partire dal 2026 vengono ricompresi nella componente $OPEX_{end}^{new}$ per essere consolidati nella componente $OPEX_{end}$ per il periodo 2026-2029 e post 2029.

4. PROGRAMMA DEGLI INTERVENTI

L'aggiornamento del Programma degli interventi approvato con la deliberazione n. 52/2024 prevedeva i seguenti importi:

	Proposta programma degli interventi 2024÷2029						
	<i>(Importi in euro)</i>						
	2024	2025	2026	2027	2028	2029	Totale
Importi	6.971.237	7.719.427	5.484.909	5.600.200	5.541.560	5.041.100	36.358.434

Dalla predetta tabella si rileva che l'importo complessivo degli investimenti previsti per il periodo 2024÷2029 è pari ad € 36.358.434 tra investimenti a carico del sistema tariffario e quelli a carico di risorse pubbliche.

Nella rendicontazione degli investimenti fornita con nota prot. 15698 del 29/05/2026 ed analizzata in fase di validazione dei dati, per gli anni 2024 e 2025, a fronte di € 13.435.664 di investimenti programmati, il gestore rendiconta investimenti per € 15.321.102 la cui quota tariffaria è totalmente riconducibile alla quota FoNI approvata nell'ambito del metodo tariffario del quarto periodo regolatorio.

Si precisa che lo scostamento registrato tra gli investimenti pianificati nel biennio e quelli realizzati è riconducibile, per la maggior parte ad interventi finanziati la cui attuazione è stata anticipata anche in virtù dell'intercettamento di nuove risorse pubbliche collegate all'efficientamento del depuratore di Salerno e alle risorse aggiuntive stanziare nell'ambito del Programma di Azione e Coesione per gli interventi REACT-Eu.

Nel corso della procedura partecipata di validazione, Sistemi Salerno Spa ha consegnato la proposta di aggiornamento del programma degli interventi predisposta sulla base degli indirizzi forniti dall'Ente Idrico Campano.

La predetta proposta, sulla base dell'analisi delle criticità, prevede una serie di interventi, finanziati con risorse tariffarie e con risorse pubbliche, per un importo per ciascun anno indicato nella tabella che segue:

Proposta programma degli interventi 2026÷2029							
<i>(Importi in euro)</i>							
Tipologia	2024	2025	2026	2027	2028	2029	Totale

In tariffa			2.635.960	2.723.600	2.565.810	2.666.300	15.192.187
finanziati			5.846.108	9.019.029	8.982.995	3.110.000	37.678.717
Importi totali			8.482.068	11.742.629	11.548.805	5.776.300	52.870.905

Dalla predetta tabella si rileva che l'importo complessivo degli investimenti previsti per il periodo 2026÷2029 è pari ad € 52.870.905 di cui € 15.192.187 a carico del sistema tariffario ed € 37.678.717 con contributi pubblici.

In **allegato 3** è riportata la proposta di aggiornamento del Programma degli Interventi di Sistemi Salerno Spa.

5. STRUTTURA DEI CORRISPETTIVI

La struttura dei corrispettivi risulta già adeguata alla deliberazione ARERA 665/2017/R/Idr (TICSI) con deliberazione del Commissario dell'Ente d'Ambito "Sele" n. 32/2018 e confermata con la soprarichiamata deliberazione del Comitato Esecutivo n. 72/2022.

Per effetto delle variazioni di perimetro intervenute, rispetto a quanto approvato con la soprarichiamata deliberazione commissariale n. 32/2018, occorre aggiungere i seguenti valori di tariffa alla struttura dei corrispettivi:

- Tariffa per il servizio fognatura per gli utenti del comune di Salerno;
- Tariffa per il servizio depurazione agli utenti dell'impianto di depurazione di Salerno;
- Tariffa di fornitura di acqua all'ingrosso;

Per le tariffe di fognatura e depurazione si propone di confermare i valori di tariffa già applicati nel 2023 da aggiornare per ciascun anno con i valori del theta approvato per il periodo 2024÷2029.

Per quanto attiene la tariffa di acqua all'ingrosso, in accordo con il gestore, si propone di fissare la tariffa di acqua all'ingrosso pari a quella già applicata dalla Regione Campania con le modifiche che nel frattempo potranno intervenire per effetto di provvedimenti regionali.

6. BONUS IDRICO

Con la deliberazione n. 897/2017/R/Idr l'Autorità ha istituito a partire dal 1° luglio 2018, unitamente all'entrata in vigore della nuova struttura dei corrispettivi, il "Bonus Idrico" in analogia al "Bonus Elettrico" e al "Bonus del Gas" utilizzando gli stessi strumenti per l'individuazione dei beneficiari. Il Bonus Idrico viene finanziato con un fondo nazionale attraverso una componente denominata "UI3" da applicare da parte dei gestori a tutti gli utenti.

Il gestore Sistemi Salerno Spa non ha richiesto il riconoscimento delle componenti di costo OP_{social} per il finanziamento del "Cd. Bonus Idrico Integrativo" finalizzato al mantenimento di eventuali agevolazioni tariffarie aggiuntive già in essere prima dell'approvazione del Bonus Idrico Sociale.

7. MUTUI DEL SII

A partire dal 1° marzo 2019 viene riconosciuto il rimborso al Comune di Salerno delle rate di mutuo per un importo complessivo anno pari ad € 262.984 in linea con quanto già approvato con la predisposizione tariffaria 2024-2029.

8. SPESE DI FUNZIONAMENTO ENTE IDRICO CAMPANO

Viene confermato l'importo a carico del gestore Sistemi Salerno Spa delle spese di funzionamento dell'Ente Idrico Campano già fissate con la deliberazione n. 22/2021. In particolare, l'importo delle spese di funzionamento è stato già calcolato pari a:

anno 2022: € 160.037

anno 2023: € 160.037

Il predetto valore di **€ 160.037** resta confermato per ciascun anno del periodo 2026÷2029.

9. PIANO ECONOMICO FINANZIARIO

Sulla base delle ipotesi soprarichiamate è stato predisposto il Piano Economico Finanziario costituito da Piano Tariffario, Conto Economico e Rendiconto Finanziario.

Dall'analisi dei dati conseguenti all'applicazione delle predette ipotesi e tenuto conto di quanto emerso dal richiamato verbale di validazione in data 30/09/2026 e delle ulteriori attività istruttorie condotte i valori del VRG e del moltiplicatore tariffario proposti per il periodo 2026÷2029 sono così aggiornati:

Componente	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Capex			812.952	762.059	1.095.205	1.088.296
FoNI			256.462	0	2.413.132	4.086.925
Opex			25.529.890	26.491.187	26.446.876	26.446.876
ERC			3.993.183	3.829.051	4.843.321	3.896.071
Rc			3.058.950	4.470.424	-3.610.252	-4.341.744
VRG			33.656.596	35.554.641	31.188.282	31.176.424
Theta proposto	1,074	1,140	1,140	1,140	1,000	1,000
Theta annuale	7,4%	6,52%	0%	0%	0%	0%

Nel contesto sopra rappresentato dall'analisi del rendiconto finanziario e del Conto Economico emerge che con le ipotesi fissate risulta assicurato il raggiungimento dell'equilibrio economico finanziario della gestione.

Si allegano i prospetti del Piano Tariffario, del Conto Economico e del Rendiconto Finanziario (**allegato 4**).

10. CONCLUSIONI

Alla luce delle considerazioni sopra esposte, si chiede di sottoporre alla valutazione del Consiglio di Distretto "Sele":

- la proposta di approvazione dell'aggiornamento 2026-2027 dello "Schema Regolatorio" per il periodo 2024÷2029, per il gestore *Sistemi Salerno Spa*, costituito dai seguenti documenti:
 - PROGRAMMA DEGLI INTERVENTI;
 - PIANO TARIFFARIO, CONTO ECONOMICO E RENDICONTO FINANZIARIO;
- i seguenti valori per il Vincolo ai Ricavi del Gestore (VRG) e per i moltiplicatori tariffari, come si rilevano dal Piano Tariffario:

VINCOLO RICONOSCIUTO AI RICAVI DEL GESTORE:

- **VRG₂₀₂₆ = € 33.656.596;**
- **VRG₂₀₂₇ = € 35.554.641;**
- **VRG₂₀₂₈ = € 31.188.282;**
- **VRG₂₀₂₉ = € 31.176.424;**

MOLTIPLICATORE TARIFFARIO:

- **ϑ_{2026} = 1,140;**
- **ϑ_{2027} = 1,140;**
- **ϑ_{2028} = 1,000;**
- **ϑ_{2029} = 1,000;**

Non si generano conguagli da recuperare nel periodo regolatorio successivo post 2029.

Tanto si rassegna per le valutazioni di competenza.

Il Direttore Generale

(dr. Giovanni Marcello)



Allegati

- 1) *Verbale di validazione in data 30/09/2026;*
- 2) *deliberazione Comitato Esecutivo 30 ottobre 2024, n. 52;*
- 3) *Aggiornamento Programma degli interventi 2026-2029;*
- 4) *Piano tariffario;*