

RELAZIONE ISTRUTTORIA

OGGETTO: deliberazione ARERA n. 639/2023/R/Idr– Gestore Consac Spa
Proposta di aggiornamento 2026-2027 dello “Schema Regolatorio” 2024÷2029

1. PREMESSA

La deliberazione ARERA 639/2023/R/Idr, come modificata dalla deliberazione n. 582/2025/R/Idr, prescrive che l’Ente di Governo dell’Ambito o altro soggetto competente individuato con legge regionale, sulla base dei dati dell’ultimo bilancio disponibile procede alla predisposizione dello schema regolatorio della gestione del S.I.I. per il periodo regolatorio 2024÷2029.

La presente relazione, dunque, fornisce gli elementi conclusivi dell’istruttoria dei dati forniti dal gestore con la precisazione che per motivi tecnici Consac Spa ha consegnato i dati in ritardo e la validazione è ancora in corso.

Pertanto, la presente relazione illustra alcuni elementi essenziali, ma rinvia alla conclusione della validazione il calcolo dei valori del moltiplicatore theta e proponendo di mantenere invariati i moltiplicatori per gli anni 2026 e 2027. Nell’aggiornamento 2028-2029 si terrà conto di tutti i conguagli.

L’esigenza di procedere all’approvazione dello schema regolatorio deriva dalla circostanza che Consac Spa è stata destinataria del finanziamento nell’ambito dello strumento finanziario SFNISSI per un importo di circa € 42.000.000. La mancata approvazione dello schema regolatorio potrebbe mettere a rischio l’assegnazione definitiva del predetto finanziamento.

Al fine, dunque, di scongiurare tale possibilità si propone comunque di approvare la predisposizione tariffaria nella misura appena illustrata.

Il Gestore *CONSAC Spa* è una società di capitale interamente pubblico partecipata detenuta dalle amministrazioni comunali. Esso gestisce il servizio di acquedotto, fognatura e depurazione nell’area denominata “Parco Nazionale del Cilento e Vallo di Diano”, costituita da n. 74 comuni tutti nella provincia di Salerno. Dei 74 comuni ricadenti nel territorio di competenza della Società, allo stato attuale, *CONSAC Spa* gestisce il servizio in n. 57 Comuni.

2. INQUADRAMENTO

2.1. Schema regolatorio 2024-2029

Con deliberazione 30/10/2024, n. 51 (**allegato 1**), il Comitato Esecutivo dell’Ente Idrico Campano ha approvato lo “Schema Regolatorio” per il periodo 2024÷2029 per il gestore *Consac Spa*, in adempimento a quanto previsto dalla deliberazione ARERA 639/2023/R/Idr.

Con la predetta deliberazione il Comitato Esecutivo dell’Ente ha anche approvato:

- L’aggiornamento del Programma degli Interventi;
- L’aggiornamento del Piano Economico Finanziario, Il Conto Economico e il Rendiconto Finanziario fino al 2036;
- I valori del VRG (Vincolo ai Ricavi del Gestore) per ciascun anno 2024÷2029 corrispondenti a:
 - $VRG_{2024} = € 29.528.962$;
 - $VRG_{2025} = € 28.896.903$;
 - $VRG_{2026} = € 29.411.756$;
 - $VRG_{2027} = € 30.690.026$;
 - $VRG_{2028} = € 30.853.809$;
 - $VRG_{2029} = € 31.439.782$;
- I valori del moltiplicatore tariffario per ciascun anno 2024÷2029 corrispondenti a:
 - $\vartheta_{2024} = 1,099$;



- $\vartheta_{2025} = 1,130$;
- $\vartheta_{2026} = 1,150$;
- $\vartheta_{2027} = 1,200$;
- $\vartheta_{2028} = 1,206$;
- $\vartheta_{2029} = 1,229$;

Con la determinazione 26 settembre 2022, n. 426 si è conclusa la procedura di “... *verifica ricognitiva della legittimità delle gestioni esistenti prevista dall’art. 172, comma 3 del d.lgs. 152/2006.*” (art. 12, comma 1, lett. g del vigente Statuto) stabilendo la legittimità della gestione di *Consac Gestioni Idriche Spa*.

Si segnala che, con deliberazione n. 76/2016/R/Idr, l’Autorità di Regolazione per Energia reti e Ambienti ha approvato lo schema regolatorio per il periodo 2012-2015 di tutte le gestioni dell’Ambito Distrettuale *Sele*, tra cui anche quella di *Consac Spa*. Non risulta ancora approvato dall’Autorità lo schema regolatorio 2016÷2019, lo schema regolatorio 2020÷2023 con il relativo aggiornamento 2022÷2023 e lo schema regolatorio 2024-2029.

Pertanto, si descrive di seguito la proposta di aggiornamento 2026-2027 schema regolatorio 2024÷2029 per il gestore *Consac Spa*.

2.2. Deliberazioni ARERA

Come è noto, alla fine del 2017, ARERA ha adottato i seguenti ulteriori provvedimenti con i quali sono stati dettati puntuali obblighi nei confronti dei Gestori del SII, il cui rispetto determina una diretta e significativa incidenza sugli atti da approvare al fine di procedere all'approvazione dello schema regolatorio per il periodo 2020÷2023 e, precisamente:

- *Deliberazione ARERA 27 dicembre 2017, n. 918/2017/R/Idr denominata "Aggiornamento biennale delle predisposizioni tariffarie del servizio idrico integrato "*: La deliberazione stabilisce modalità e termini per l'aggiornamento delle tariffe del servizio idrico integrato per il periodo 2018-2019.
- *Deliberazione ARERA 28 settembre 2017, n. 665/2017/R/Idr denominata "Approvazione del testo integrato corrispettivi servizi idrici (TICSI), recante i criteri di articolazione tariffaria applicata agli utenti"*: La deliberazione stabilisce modalità e criteri per la definizione omogenea su tutto il territorio nazionale della struttura dei corrispettivi da applicare all'utenza finale. La struttura dei corrispettivi rappresenta la modalità con la quale i gestori applicano la tariffa agli utenti finali, in particolare essa prevede l'applicazione di tariffe diversificate per fasce di utenza (domestica, non domestica, industriale ecc.) e per fasce di consumo (agevolata, base, eccedenze) in maniera tale che la somma dei ricavi derivanti dall'applicazione delle diverse tariffe alle diverse fasce di utenza e di consumo consenta il raggiungimento del vincolo ai ricavi del Gestore (cd. VRG) approvato per ciascun anno. La nuova struttura dei corrispettivi dovrà prevedere per le utenze domestiche una fascia agevolata da modulare per ciascun utente in funzione del numero di componenti il nucleo familiare;
- *Deliberazione ARERA 21 dicembre 2017, n. 897/2017/R/Idr, denominata "Approvazione del testo integrato delle modalità applicative del bonus sociale idrico per la fornitura di acqua agli utenti domestici economicamente disagiati"*, la cui attuazione comporta l'introduzione del “cd. Bonus Idrico Nazionale” da applicare in maniera unitaria con il “Bonus Elettrico” e il “Bonus del Gas” gestito a livello nazionale da ARERA che prevede un contributo commisurato per la sola tariffa idrica al consumo della fascia agevolata. E’ prevista, tuttavia, una formula per il mantenimento

delle agevolazioni già applicate dagli Enti attraverso l'inclusione nel cd. VRG di una voce di costo denominata OP_{social}, per la elargizione del cd. "Bonus Idrico integrativo";

- *Deliberazione ARERA 27 dicembre 2017, n. 917/2017/R/Idr* in tema di qualità tecnica del servizio idrico integrato, con la quale sono stati previsti nuovi standard per il livello tecnico del servizio, fissando gli obiettivi da raggiungere a seconda dei valori di partenza di ogni singolo indicatore.
- *Deliberazione ARERA 16 luglio 2019, n. 311/2019/R/Idr* avente ad oggetto la "Regolazione della morosità nel servizio idrico integrato", con la necessità di valutare gli eventuali costi aggiuntivi ivi richiamati sia nell'ambito della componente OP_{MIS}, sia nell'ambito della componente OP_{social}.
- *Deliberazione ARERA 17 dicembre 2019, n. 547/2019/R/Idr* in tema di qualità contrattuale del servizio idrico integrato, con la quale sono stati introdotti i macroindicatori MC1 e MC2, fissando gli obiettivi da raggiungere a seconda dei valori di partenza di ciascun macroindicatore.
- *Deliberazione ARERA 30 dicembre 2019, n. 580/2019/R/Idr* denominata "Approvazione del metodo tariffario idrico per il terzo periodo regolatorio mti – 3 ": La deliberazione stabilisce modalità e termini per la predisposizione tariffaria per il periodo 2020÷2023.
- *Deliberazione 23 giugno 2020, n. 235/2020/r/idr* denominata "adozione di misure urgenti nel servizio idrico integrato, alla luce dell'emergenza da covid-19" con la quale sono state introdotte delle misure transitorie al quadro regolatorio per far fronte all'emergenza da COVID 19.
- *Deliberazione ARERA n. 609/2021/R/Idr* denominata "Integrazione della disciplina in materia di misura del servizio idrico integrato (TIMSII)".

2.3. Focus scambi all'ingrosso

Il gestore CONSAC Spa acquista acqua dai seguenti gestori del servizio di fornitura di acqua all'ingrosso:

- ASIS Spa;
- PluriAcque Spa;
- Consorzio Velia

In particolare, occorre precisare che nell'ambito dell'attività di validazione è emerso che il soggetto Pluriacque Spa ha modificato la propria tariffa di fornitura di acqua all'ingrosso da € 0,45 per l'anno 2022 ad € 0,54 per l'anno 2023. Si conferma che l'incremento di tariffa non può essere riconosciuto in tariffa in quanto riferito ad un valore non regolato.

Allo stato, Consac Spa è anche fornitore, a sua volta, del servizio di acqua all'ingrosso per alcuni comuni nonché per il gestore ASIS Spa. Nella presente proposta di predisposizione tariffaria 2024-2029 si conferma la tariffa applicata da Consac Spa per la fornitura di acqua all'ingrosso prevedendo l'applicazione del theta approvato per quelle applicate ai comuni e mantenendo costante quelle applicate ai gestori.

3. VARIAZIONI DI PERIMETRO AI SENSI DELL'ART. 19.3 ALLEGATO A DELIBERAZIONE 639/2023/R/IDR

Come già riportato nella relazione riferita all'approvazione dell'aggiornamento 2022-2023 dello schema regolatorio 2020÷2023, a partire dall'anno 2013 il perimetro di gestione di Consac Spa si è modificato per effetto del subentro nella gestione di una serie di comuni ricadenti nel territorio denominato "Parco Nazionale del Cilento e Vallo di Diano".

In particolare, rispetto a quanto approvato nello schema regolatorio 2024-2029, non si registrano modifiche, pertanto i valori dei maggiori costi componente OP_{new} per ciascun anno del periodo 2024÷2029 sono i seguenti:

Anno	2024	2025	2026	2027	2028	2029
OP _{new}	1.720.677	1.720.677	1.720.677	1.720.677	1.720.677	1.720.677

In applicazione di quanto previsto dalla deliberazione n. 582/2025/R/Idr in ordine all'aggregazione dei maggiori di costi di variazioni di perimetro agli OPEX_{end} si rappresenta che il predetto importo di € 1.720.677 si può ritenere consolidato e quindi valore di OP_{new} da ricomprendere definitivamente nell'OPEX_{end} per il periodo 2026÷2029 e post 2029.

Eventuali ulteriori valori di OP_{new} derivanti da modifiche del perimetro saranno considerati nell'ambito dell'attività di validazione.

4. PROGRAMMA DEGLI INTERVENTI

L'aggiornamento del Programma degli interventi approvato con la deliberazione n. 51/2024 prevedeva i seguenti importi:

Tipologia	Proposta programma degli interventi 2024÷2029 (Importi in euro)						
	2024	2025	2026	2027	2028	2029	Totale
Investimenti in tariffa	891.500	895.500	895.500	895.500	895.500	895.500	5.369.000
Contributi a fondo perduto	4.402.655	23.375.710	33.560.391	52.958.750	59.627.064	36.100.000	210.024.570
Totale	5.294.155	24.271.210	34.455.891	53.854.250	60.522.564	36.995.500	215.393.570

Dalla predetta tabella si rileva che l'importo complessivo degli investimenti proposti per il sessennio 2024÷2029 era pari ad € 215.393.570 di cui € 5.369.000 a carico del sistema tariffario ed € 210.024.570 a carico di risorse extratariffarie.

Nella fase di validazione si valuteranno gli investimenti realizzati.

In ogni caso Consac a presentato la proposta di aggiornamento per il periodo 2026-2029 che si allega (allegato 2)

5. STRUTTURA DEI CORRISPETTIVI

La struttura dei corrispettivi è adeguata alla deliberazione ARERA 665/2017/R/Idr (TICSI) ed è stata confermata nell'ambito della deliberazione n. 51/2024. I valori applicati nell'anno 2023 dovranno essere aggiornati per ciascun anno con i valori del theta approvato. Nel caso in questione le tariffe da applicare per il biennio 2026 e 2027 saranno le stesse applicate nell'anno 2025 senza modifiche.

6. BONUS IDRICO

Con la deliberazione n. 897/2017/R/Idr l'Autorità ha istituito a partire dal 1° luglio 2018, unitamente all'entrata in vigore della nuova struttura dei corrispettivi, il "Bonus Idrico" in analogia al "Bonus Elettrico" e al "Bonus del Gas" utilizzando gli stessi strumenti per l'individuazione dei beneficiari. Il Bonus Idrico viene finanziato con un fondo nazionale attraverso una componente denominata "UI3" da applicare da parte dei gestori a tutti gli utenti.

Il gestore CONSAC Spa non ha richiesto il riconoscimento della componente di costo OP_{social} per il finanziamento del "Cd. Bonus Idrico Integrativo" finalizzato al mantenimento di eventuali agevolazioni tariffarie aggiuntive già in essere prima dell'approvazione del Bonus Idrico Sociale.

7. MUTUI DEL SII

Con le precedenti predisposizioni tariffarie è stato riconosciuto in tariffa il rimborso delle rate dei mutui contratti dai comuni prima del subentro della gestione per la realizzazione di opere del servizio

idrico integrato. A tale riguardo, nella presente predisposizione tariffaria sono previsti i seguenti importi complessivi per il rimborso delle rate di mutuo:

Mutui del SII	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Importo	809.874	786.900	771.639	735.836	722.681	592.692

Con riferimento ai predetti valori si rende necessario effettuare un approfondimento istruttorio in relazione alle modifiche intervenute rispetto ai valori approvati con la deliberazione n. 51/2024. Pertanto, si propone di avviare un tavolo tecnico finalizzato e definire in maniera puntuale l'ammontare dei rimborsi delle rate di mutuo per il periodo 2026-2029. All'esito degli approfondimenti, gli eventuali conguagli derivanti dagli anni precedenti saranno recuperati nell'ambito del prossimo aggiornamento tariffario.

8. SPESE DI FUNZIONAMENTO ENTE IDRICO CAMPANO

Con l'avvio della piena operatività dell'Ente Idrico Campano sono in corso di adeguamento le quote riferite alla determinazione delle spese di funzionamento a carico della tariffa per ciascun gestore. *Consac Spa* per l'anno 2019 ha versato l'importo complessivo di € 183.398. La nuova metodologia di calcolo prevede l'applicazione di una quota pari a 1,2 €/ab. Considerato che nei dati tecnici vengono indicati 145.808 abitanti serviti, l'importo complessivo delle spese di funzionamento a carico di Consac Spa è pari a:

Spese di funzionamento = $145.808 \times 1,2 = \text{€ } 174.969,60$.

Il predetto è stato considerato in tariffa a partire dall'anno 2021 secondo la seguente ripartizione:

anno 2020: € 183.398

anno 2021: € 174.969,60

In ragione del subentro nei comuni di Salento e Polla nel 2022 e di Salento e Roscigno nel 2023 le spese di funzionamento per il biennio 2022-2023 si modificano come segue:

anno 2022: € 184.052,40

anno 2023: € 187.041,60

Il predetto importo di **€ 187.041,60** viene confermato per ciascun anno del periodo regolatorio 2026÷2029.

9. PIANO ECONOMICO FINANZIARIO

Sulla base delle ipotesi soprarichiamate è stato predisposto il Piano Economico Finanziario costituito da Piano Tariffario, Conto Economico e Rendiconto Finanziario.

Per quanto rappresentato in premessa, i valori del VRG e del moltiplicatore tariffario proposti per il periodo 2024÷2029 sono i seguenti:

Componente	2026	2027	2028	2029
Capex	494.679	729.279	259.254	259.439
FoNI	1.322.712	0	1.936.326	2.463.181
Opex	19.642.245	19.885.296	19.733.075	19.626.207
ERC	5.013.520	5.551.226	5.478.459	5.474.596
Rc	4.640.000	5.130.000	-5.197.000	-4.000.000
VRG	31.113.157	31.925.801	22.210.114	28.823.423

Theta proposto	1,099	1,130	1,130	1,130	0,802	0,860
Theta annuale	0%	3,10%	0%	0%	-29%	7,2%%

Nel contesto sopra rappresentato dall'analisi del rendiconto finanziario e del Conto Economico emerge che con le ipotesi fissate risulta assicurato il raggiungimento dell'equilibrio economico finanziario della gestione.

Si allega il prospetto di Piano Tariffario (**allegato 3**).

10. CONCLUSIONI

Alla luce delle considerazioni sopra esposte, si chiede di sottoporre alla valutazione del Consiglio di Distretto "Sele":

- la proposta di approvazione dello "Schema Regolatorio" per il periodo 2024-2029 per il gestore *CONSAC Spa*, costituito dai seguenti documenti:
 - PROGRAMMA DEGLI INTERVENTI;
 - PIANO TARIFFARIO, CONTO ECONOMICO E RENDICONTO FINANZIARIO
- i seguenti valori per il Vincolo ai Ricavi del Gestore (VRG) e per i moltiplicatori tariffari, come si rilevano dal Piano Tariffario:

VINCOLO RICONOSCIUTO AI RICAVI DEL GESTORE:

- **VRG₂₀₂₆ = € 31.113.157;**
- **VRG₂₀₂₇ = € 31.295.801;**
- **VRG₂₀₂₈ = € 22.210.114;**
- **VRG₂₀₂₉ = € 28.823.423;**

MOLTIPLICATORE TARIFFARIO:

- **$\vartheta_{2026} = 1,130$;**
- **$\vartheta_{2027} = 1,130$;**
- **$\vartheta_{2028} = 0,802$;**
- **$\vartheta_{2029} = 0,860$;**
- la presentazione, ai sensi dell'art. 19.3 dell'allegato A alla deliberazione ARERA n. 639/2023/R/Idr, di apposita istanza per la presentazione di maggiori costi per variazioni di perimetro.
- Di dare mandato alla Direzione Generale di avviare un tavolo tecnico con Consac Spa per la definitiva determinazione delle rate dei mutui da rimborsare ai comuni per la realizzazione di opere prima del subentro di Consac Spa.
- Di dare atto che non si generano congruagli da recuperare nel periodo regolatorio post 2029.

Tanto si rassegna per le valutazioni di competenza

Il Direttore Generale
(dr. Giovanni Marcello)



Allegati

- 1) Deliberazione del Comitato Esecutivo 30 ottobre 2024, n. 51;
- 2) Relazione Programma Interventi 2026÷2029;
- 3) Piano tariffario;