

Deliberazione num.01 del 04/08/2025

Oggetto: Scelta definitiva della forma di gestione – approvazione atti consequenziali;
Approvazione

L'anno 2025 il giorno 04 del mese di agosto alle ore 10:30, presso la Sala Consiliare della Provincia di Caserta in Via Silvia Lubich n.6 - espressamente convocato, si è riunito in prima convocazione il Consiglio di Distretto "Caserta" dell'Ente Idrico Campano, previa regolare convocazione di seduta da tenersi in modalità mista, giusta nota prot. 18574 del 25/07/2025, il Coordinatore prende atto, che all'esito del primo appello, sono presenti:

	Nominativo	Presente	Assente
1	Mirra Antonio		X
2	Matacena Francesco	X collegato on line	
3	Cristillo Cosimo	X	
4	Marotta Gennarino	X collegato on line	
5	De Rosa Antonio	X	
6	De Lucia Francesco		X
7	Marrandino Pasquale	X	
8	Santillo Antonio	X collegato on line	
9	Di Fraia Valerio		X
10	Turco Francesco Maria	X	
11	Petrella Enrico		X
12	Colombiano Anacleto	X	
13	Porfidia Raffaele		X
14	Lettieri Vittorio	X collegato on line	



15	Supino Stanislao	X	
16	Di Cresce Severino	X collegato on line	
17	Schiavone Antonio	X collegato on line	
18	Moniello Vincenzo	X	
19	Magellano Alessio		X
20	Luongo Gabriele	X collegato on line	
21	De Marco Pasquale Davide		X
22	De Girolamo Bernarda		X
23	Caterino Consiglia		X
24	Del Prete Elpidio	X	
25	De Filippo Vittorio		X
26	Dell'Anno Augusto Biagio	X	
27	Cusano Roberto		X

Il Coordinatore prende atto che sono presenti n. 16 su 27 componenti in carica del Consiglio e, pertanto, ai sensi dell'art. 3 comma 2 dello "Schema di regolamento di organizzazione e funzionamento delle sedute del Consiglio di Distretto" approvato dal Comitato Esecutivo con Deliberazione n. 4 del 09/01/2019, dichiara validamente costituita la seduta di consiglio.

Alla riunione è presente anche Direttore Generale dell'EIC dott Giovanni Marcelle ed il Responsabile dell'Ambito Distrettuale "Caserta" nella persona dell'Ing. Stefano Spiniello che assume le funzioni di segretario verbalizzante.

Udita la relazione del Direttore Generale Dott. Giovanni Marcello e del Coordinatore Anacleto Colombiano che illustrano la proposta di deliberazione relativa alla scelta definitiva della forma di gestione con approvazione degli atti consequenziali,

IL CONSIGLIO DI DISTRETTO

Premesso che

- la legge regionale 02 dicembre 2015, n. 15 in materia di *"Riordino del servizio idrico integrato ed istituzione dell'Ente Idrico Campano"*, nel definire l'A.T.O. Unico Regionale, ha istituito l'Ente Idrico Campano quale Ente di Governo dell'Ambito Territoriale Ottimale Regionale, ripartito in ambiti distrettuali ai fini gestionali, così come individuati, da ultimo, nell'elenco di cui all'articolo 35, comma 1, lettera f) della legge regionale 28 dicembre 2021, n. 31, fra i quali è ricompreso l'Ambito Distrettuale Caserta;
- l'art. 13 della predetta Legge Regionale n. 15/2015 istituisce, per ciascun Ambito Distrettuale, il Consiglio di Distretto, quale organo dell'Ente Idrico Campano, i cui compiti sono individuati all'art. 14 della medesima Legge Regionale n. 15/2015;
- ai sensi dell'art. 4 della L.R. n. 15/2015, gli Enti Locali, attraverso l'Ente Idrico Campano, esercitano le funzioni di organizzazione del servizio idrico integrato, di scelta della forma di gestione, di determinazione e modulazione delle tariffe all'utenza, di affidamento della gestione e relativo controllo;
- il comma 1 lett. b) dell'art. 8 della L.R. n. 15/2015 prevede che l'Ente Idrico Campano *"affida, per ogni Ambito distrettuale, la gestione del Servizio Idrico Integrato al soggetto gestore sulla base delle indicazioni di ciascun Consiglio di distretto in coerenza con quanto previsto dalla normativa nazionale e comunitaria in materia"*;
- ai sensi dell'art. 14, comma 1, lett. b), della L.R. n. 15/2015 ogni Consiglio di Distretto definisce *"la forma di gestione del servizio per la successiva approvazione da parte del Comitato Esecutivo"*;
- lo stesso comma 1 dell'art. 14 della L.R. n. 15/2015, assegna al Consiglio di Distretto la competenza ad approvare il Piano d'Ambito Distrettuale da porre a base dell'affidamento del Servizio Idrico Integrato al Gestore unico;
- l'art. 17 della L.R. n. 15/2015, stabilisce che: *"Il Piano d'ambito distrettuale, redatto ai sensi del decreto legislativo 152/2006, è elemento del contratto con il gestore ed è costituito dai seguenti atti: a) programma operativo degli interventi che: 1) definisce con adeguato dettaglio le caratteristiche generali delle opere da realizzare, compresi gli interventi di adeguamento delle infrastrutture esistenti in ambito distrettuale; 2) identifica le priorità degli interventi nel rispetto degli obiettivi generali indicati dal Piano d'ambito regionale; b) modello gestionale ed organizzativo di distretto che definisce la struttura operativa mediante la quale il servizio idrico integrato e la realizzazione del programma degli interventi in ambito distrettuale è realizzato; c) piano economico finanziario di distretto che: 1) è articolato, così come quello d'ambito, nello stato patrimoniale, nel conto economico e nel rendiconto finanziario; 2) prevede con cadenza annuale l'adeguamento dei costi di gestione e di investimento al netto di eventuali finanziamenti a fondo perduto utilizzati dall'Ente d'ambito regionale; 3) definisce la tariffa di distretto e garantisce il rispetto dei principi di effettiva efficienza ed economicità della gestione, anche in relazione alle indicazioni del programma operativo degli interventi"*.

Premesso, inoltre, che:

- l'art. 149 bis del d.lgs. n. 152/2006 stabilisce che *"l'Ente di Governo dell'Ambito, nel rispetto del piano d'ambito di cui all'articolo 149 e del principio di unicità della gestione per ciascun ambito territoriale ottimale, delibera la forma di gestione fra quelle previste dall'ordinamento europeo provvedendo, conseguentemente, all'affidamento del servizio nel rispetto della normativa nazionale in materia di organizzazione dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica"*;

- l'Ente Idrico Campano, con deliberazione del Comitato Esecutivo n. 47/2021, ha approvato il Piano d'Ambito Regionale di cui all'art. 16 della L.R. n. 15/2015, munito della prescritta valutazione ambientale strategica ex artt.11 e ss. del d.lgs. n. 152/2006;
- il Consiglio di Distretto Caserta, con deliberazione 29 giugno 2023, n. 1, ha adottato il Piano d'Ambito Distrettuale Caserta, completo degli atti utili all'avvio della procedura di Valutazione Ambientale Strategica e composto dai seguenti elaborati:
 - a) Ricognizione delle infrastrutture;
 - b) Programma degli interventi;
 - c) Modello gestionale ed organizzativo di distretto;
 - d) Piano economico finanziario di distretto;
- la Regione Campania, con decreto Dirigenziale 8 marzo 2024, n. 63 avente ad oggetto "Provvedimento di Valutazione Ambientale Strategica integrata con la Valutazione di Incidenza Appropriata relativo al "Piano d'Ambito Distrettuale Caserta ai sensi del d.lgs. 152/2006 e ss.mm.ii. ed dell'art. 17 della L.r. Campania 15/2015" - Proponente Ente Idrico Campano - CUP 9414." ha espresso parere Favorevole di Valutazione Ambientale Strategica integrata con la Valutazione di Incidenza Appropriata, su conforme parere della Commissione V.I.A. - V.A.S. - V.I. espresso nella seduta del 22/02/2024.
- con deliberazione 19 giugno 2024, n. 31 il Comitato Esecutivo, su conforme deliberazione del Consiglio di Distretto Caserta n. 1/2024, ha definitivamente approvato il Piano d'Ambito Distrettuale Caserta;

premesse, altresì, che

- nella seduta del 24/10/2022, il Consiglio di Distretto Caserta, con deliberazione n. 4, in occasione dell'approvazione del preliminare di Piano d'Ambito Distrettuale Caserta, ha fornito indicazione per le quali "*... ai sensi del comma 1 lett. b dell'art. 8 della L.R. n. 15/2015, affinché a valle dell'approvazione del Preliminare di Piano d'Ambito Distrettuale da parte del Comitato Esecutivo, sia immediatamente disposto l'affidamento del SII*" alla società ITL S.p.A. quale gestore unico, ai sensi dell'art. 149 bis del d.lgs. n. 152/2006, ponendo il medesimo Preliminare di Piano alla base del rapporto concessorio;
- la forma di gestione "*interamente pubblica*" e l'indicazione della società ITL Spa quale gestore unico del Servizio Idrico Integrato, così come proposte dal Consiglio di Distretto Caserta con le deliberazioni in precedenza richiamate, sono state approvate dal Comitato Esecutivo con la deliberazione n. 56/2022
- Con la stessa deliberazione n. 56/2022, Il Comitato Esecutivo ha:
 - approvato la relazione prescritta dall'allora vigente art. 34, comma 20 del D.L n. 179/2012, per l'affidamento della gestione del SII dell'Ambito Distrettuale Caserta ad ITL S.p.A., ponendo alla base del rapporto concessorio il Preliminare di Piano d'Ambito Distrettuale Caserta approvato con deliberazione del Comitato Esecutivo n. 55 del 26.10.2022, disponendo, al contempo "*... di fissare la durata dell'affidamento della gestione del SII in favore della ITL S.p.A. sino al 31/12/2027, salva la possibilità di estensione con provvedimento dell'EIC nei limiti prescritti dall'art.151, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 152/2006;*
 - stabilito che "*... con l'approvazione definitiva del Piano d'Ambito Distrettuale Caserta di cui all'art. 17 della L.R. n. 15/2015, lo stesso sostituirà integralmente il Preliminare di Piano d'Ambito Distrettuale di cui al punto che precede, così da costituire, anche attraverso i suoi aggiornamenti periodici, l'unico strumento di pianificazione e programmazione della gestione affidata alla ITL S.p.A. ed elemento essenziale della convenzione di gestione tra l'Ente affidante e il Soggetto Gestore*".
- conseguentemente, in data 24/05/2023 è stata sottoscritta dall'Ente Idrico Campano e da ITL Spa la convenzione di affidamento del Servizio Idrico integrato per l'Ambito distrettuale Caserta, con durata fino al 31/12/2027 la quale all'art. 6, comma 1 prevede che "*... con provvedimento dell'Ente di Governo*

dell'Ambito la durata dell'affidamento può essere estesa fino al massimo di 30 anni, secondo il limite prescritto all'art. 151, comma 1, lett. b) del d.lgs. 152/2006";

- con la soprarichiamata deliberazione 19 giugno 2024, n. 31 il Comitato Esecutivo ha tra l'altro stabilito che *"... il rapporto concessorio con il gestore ITL spa deve essere adeguato alle previsioni del Piano d'Ambito Distrettuale "Caserta" oggetto di approvazione con la presente deliberazione, tenendo conto dello sviluppo del PEF ivi ricompreso, in linea con quanto previsto ai punti 3), 4) e 7) della deliberazione del Comitato Esecutivo 26/10/2022, n. 56 ed in conformità agli artt. 6 e 7 della Convenzione di gestione sottoscritta con il gestore dell'Ambito Distrettuale Caserta";*

Considerato che:

- nel primo periodo di gestione sono emerse alcune criticità derivanti dallo scadente stato di conservazione delle infrastrutture e degli impianti ubicati nei comuni nei quali il gestore ITL Spa è nel frattempo subentrato nella gestione del servizio idrico integrato con la conseguente esigenza di procedere ad una riorganizzazione del modello gestionale ed organizzativo per far fronte alle criticità emerse nel corso del primo periodo di gestione;
- nel contesto del servizio idrico integrato in Regione Campania, l'orientamento oramai consolidato è quello di affidamento del servizio idrico integrato a società miste con prevalenza di capitale pubblico che consente da un lato il controllo pubblico della società e dall'altro di avvalersi dell'esperienza e del Know-How di un soggetto industriale sia dal punto di vista tecnico sia dal punto di vista finanziario;
- l'affidamento del Servizio Idrico Integrato ad una società mista offre adeguata garanzia di una significativa partecipazione degli Enti Locali nella gestione di un servizio di primaria importanza quale quello idrico, tenuto conto, oltre che delle caratteristiche del territorio in esame, dell'esigenza di continuare a mantenere la valenza sociale che lo caratterizza, con la possibilità, al contempo, di fruire dei vantaggi concorrenziali derivanti dall'espletamento di una procedura ad evidenza pubblica per la selezione dell'operatore economico, volta a premiare il confronto tra tutti gli attori del settore, nel rispetto dei principi di trasparenza, imparzialità e legalità;

Rilevata, alla luce di quanto precede, l'opportunità di procedere alla deliberazione di una nuova forma di gestione del Servizio Idrico Integrato, individuata sin d'ora nel partenariato pubblico privato di tipo istituzionale disciplinato dall'art. 16 del d.lgs. n. 201/2022 e dall'art.17 del d.lgs. n. 175/2016;

Rilevato, inoltre, che

- in linea con l'intendimento di procedere alla modifica della forma di gestione del SII ed in ragione dei tempi medi di espletamento delle procedure necessarie a pervenire all'individuazione dell'operatore economico, occorre, in maniera tempestiva, fornire adeguati indirizzi agli uffici dell'Ente in ordine alle attività istruttorie da porre in essere, al fine di giungere al perfezionamento della propedeutica scelta della nuova forma di gestione del SII, nel rispetto delle previsioni di cui al d.lgs. n. 201/2002 ed al d.lgs. n. 175/2016;
- la scelta di rivolgersi al mercato mediante lo strumento del PPP di tipo istituzionale - garantendo la partecipazione alla gara per l'individuazione dell'operatore economico a tutti i soggetti in possesso dei relativi requisiti - consente di massimizzare il rapporto prezzo/qualità del servizio, prevedendo l'attribuzione di punteggi non solo per la riduzione del prezzo, ma anche e soprattutto per l'innalzamento degli standard di qualità di erogazione del servizio idrico integrato;
- nelle società miste a partecipazione pubblica e privata, inoltre, gli Enti Locali interessati conservano rilevanti poteri decisionali sulla concreta gestione del servizio e, comunque, sul controllo della Società di gestione, anche mediante gli strumenti privatistici previsti dal Codice Civile a favore dei soci;

Ritenuto, alla luce di quanto precede,

- di voler procedere alla modifica della scelta della forma di gestione “*interamente pubblica*” operata dal Consiglio di distretto con la deliberazione 29 settembre 2022, n. 1 nella forma di gestione “*Mista pubblico/privata*” con partecipazione a maggioranza pubblica pari al 55%, tenendo conto che la scelta della forma mista è una soluzione in grado di contemperare l’interesse dei Comuni ad esercitare forme stringenti di controllo sulla società e sul servizio pubblico essenziale, con l’esigenza di far fronte alla necessità di importanti provviste finanziarie per la fase di gestione corrente e per la realizzazione degli interventi programmati, nonché del know how di un operatore industriale che abbia già maturato una significativa esperienza nel settore del servizio idrico integrato;
- di dover fornire indirizzo agli uffici dell’Ente affinché procedano all’elaborazione degli atti occorrenti alla modifica della forma di gestione del SII nell’ambito distrettuale Caserta, tenendo conto della volontà di questo Consiglio in merito al fatto che la gestione unica del servizio sia mantenuta in capo ad ITL spa che, previa apertura al mercato del relativo capitale sociale nella misura massima del 45% secondo le modalità stabilite dall’art. 16 del d.lgs. n. 201/2002 e dall’art. 17 del d.lgs. n. 175/2016, continuerà, nella nuova veste di società a capitale misto pubblico privato, a rivestire il ruolo di gestore unico del Servizio Idrico Integrato mediante adeguamento della convenzione di gestione in essere alla nuova forma di gestione oggetto del presente atto, con estensione della relativa durata nei limiti previsti dalla deliberazione del Comitato Esecutivo n. 31/2024 e dall’art. 6 della medesima convenzione;

Visti

- il d.lgs. 267/2000 e ss.mm. ed ii.;
- il d.lgs. 152/2006 e ss.mm. ed ii.;
- La legge regionale n. 15/2015 e ss.mm. ed ii.;
- il d.lgs. 175/2016 e ss.mm. ed ii.;
- il d.lgs. 201/2022 e ss.mm. ed ii.;
- il d.lgs. 36/2023 e ss.mm. ed ii.;
- il vigente Statuto dell’Ente Idrico Campano;

DELIBERA

1. di modificare la scelta della forma di gestione operata dal Consiglio di distretto con la deliberazione 29 settembre 2022, n. 1 esplicitando il proprio indirizzo per il quale il servizio idrico integrato dell’ambito distrettuale Caserta dovrà essere affidato ad una società a capitale misto pubblico/privato, con partecipazione a maggioranza pubblica pari al 55%, quale soluzione in grado di contemperare l’interesse dei Comuni ad esercitare forme stringenti di controllo sulla società e sul servizio pubblico essenziale con l’esigenza di far fronte alla necessità di importanti provviste finanziarie per la fase di gestione corrente e per la realizzazione degli interventi programmati, nonché del know how di un operatore industriale che abbia già maturato una significativa esperienza nel settore del servizio idrico integrato;
2. ai fini di cui al precedente punto 1, di fornire indirizzo agli uffici dell’Ente affinché procedano all’elaborazione degli atti occorrenti alla scelta della forma di gestione del SII nell’ambito distrettuale Caserta, tenendo conto della volontà di questo Consiglio in merito al fatto che la gestione unica del servizio sia mantenuta in capo ad ITL spa che - previa apertura al mercato del relativo capitale sociale nella misura massima del 45% secondo le modalità stabilite dall’art. 16 del d.lgs. n. 201/2002 e dall’art. 17 del d.lgs. n. 175/2016 – continuerà, nella nuova veste di società a capitale misto pubblico/privato, a rivestire il ruolo di gestore unico del Servizio Idrico Integrato mediante adeguamento della convenzione di gestione in essere alla nuova forma di gestione oggetto del presente atto, con estensione della relativa



durata nei limiti previsti dalla deliberazione del Comitato Esecutivo n. 31/2024 e dall'art. 6 della medesima convenzione, entrambi allegati alla presente proposta di deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale;

3. di dare mandato ai competenti uffici dell'EIC per tutti gli atti consequenziali al presente dispositivo e per la sua pubblicazione nel sito internet istituzionale dell'Ente Idrico Campano e nella Area Trasparenza.

F.to

Il Segretario Verbalizzante

Ing. Stefano Spiniello

F.to

Il Coordinatore del Distretto

Anacleto Colombiano

Ente Idrico Campano

Salvaguardia e valorizzazione del patrimonio idrico
per la tutela del territorio e dell'ambiente