

CONSIGLIO DI DISTRETTO SARNESE VESUVIANO

DELIBERAZIONE N. 006 DEL 2 AGOSTO 2022

Oggetto: Sentenza del Consiglio di Stato 5309/2021. Deliberazione ARERA 247/2022/R/Ildr. Determinazioni in merito alle predisposizioni tariffarie relative al gestore GORI S.p.A., per gli anni 2012 e 2013.

L'anno **duemilaventidue**, il giorno **due** del mese di agosto alle ore 16.00, previa formale convocazione, in prima convocazione, si è riunito il Consiglio di Distretto "Sarnese Vesuviano" dell'Ente Idrico Campano per trattare il seguente ordine del giorno:

1. Comunicazioni del Coordinatore e approvazione verbale della seduta del 5 maggio 2022;
2. Sentenza del Consiglio di Stato 5309/2021. Deliberazione ARERA 247/2022/R/Ildr. Determinazioni in merito alle predisposizioni tariffarie relative al gestore GORI S.p.A., per gli anni 2012 e 2013;
3. determinazioni definitive ai sensi dell'art. 21, comma 9 bis della Legge Regionale n. 15/2015 e ss.mm. ed ii. Approvazione Partite Pregresse ante 2012 GORI Spa;
4. Approvazione aggiornamento biennale 2022÷2023 dello schema regolatorio 2020÷2023 GORI Spa. PEF 2022÷2032;

Il Coordinatore del Consiglio di Distretto, **ing. Raffaele Coppola**, rileva che la riunione è stata regolarmente convocata e che al momento della votazione si è constatato che sono presenti ovvero collegati attraverso la piattaforma gratuita Microsoft Teams, dal luogo per ciascuno di essi indicato - i seguenti consiglieri:

N.	Nome e Cognome	Luogo dal quale si è collegati	Fascia	Presente	Assente
1	Robustelli Anna	Abitazione	A	X	
2	Martini Giovanni	SEDE	A	X	
3	Del Mastro Gianluca		A		X
4	Giovanni Palomba	In Viaggio	A	X	
5	Velotta Luigi		A		X
6	Felice Rainone	Studio Professionale	A	X	
7	Carillo Saverio	DECADUTO			
8	Semplice Laura	SEDE	A	X	
9	Coppola Raffaele	SEDE	A	X	
10	Staiano Liberato	SEDE	A	X	
11	Massimo Pelliccia		A		X
12	Salvatore di Sarno		A		X
13	Ferraioli Cosimo	Abitazione	A	X	
14	Dello Iorio Ida	SEDE	A	X	
15	Califano Bernardo	SEDE	A	X	
16	Raffaele De Luca	Comune di Trecase	B	X	
17	Giuseppe Scotto	SEDE	B	X	
18	Coppola Massimo	Comune di Sorrento	B	X	
19	Monda Maurizio	SEDE	B	X	
20	Manolo Cafarelli	SEDE	B	X	
21	Orefice Giuseppe	SEDE	B	X	
22	Romano Giacomo	SEDE	B	X	
23	Luigi Cappella	Ischia	B	X	

CONSIGLIO DI DISTRETTO SARNESE VESUVIANO

24	D'Auria Aniello		B		X
25	Fortunato Nicola		B		X
26	Basile Antonio	SEDE	B	X	
27	Cuofano Giovanni Maria	Firenze	B	X	
28	Gioia Francesco	SEDE	B	X	
29	Pagano Carmine		B		X
30	Trinchese Sabato	Marina di Camerota	C	X	

Alla riunione partecipa anche il Responsabile dell'Ambito Distrettuale "Sarnese Vesuviano" nella persona del dr. Giovanni Marcello che assume le funzioni di segretario verbalizzante.

IL CONSIGLIO DI DISTRETTO

Premesso che:

- la legge regionale 02 dicembre 2015 n. 15 denominata "Riordino del servizio idrico integrato ed istituzione dell'Ente Idrico Campano" nel definire l'ATO unico Regionale, ha istituito l'Ente Idrico Campano ("EIC") quale Ente di Governo dell'Ambito Territoriale Ottimale Regionale;
- l'art. 13 della predetta legge regionale n.15/2015 ha istituito, per ciascun Ambito Distrettuale, il Consiglio di Distretto le cui funzioni sono individuate all'art. 14 della medesima legge regionale ed al quale è riconosciuto lo status di Organo di Governo dell'EIC ai sensi dell'art. 9, comma 1;
- l'art. 2, comma 1, lettera h), della L.R. n. 15/2015 ha stabilito che la tariffa, quale corrispettivo del servizio idrico integrato, "... risulta composto dalla somma delle seguenti componenti:
 - 1) Tariffa d'ambito: la tariffa di base, predisposta dall'Ente Idrico Campano al fine della redazione del Piano finanziario di cui all'articolo 149, comma 1, lettera c), del decreto legislativo n. 152/2006 quale componente della tariffa perequata a livello regionale, da applicare all'utenza previa eventuale integrazione dell'Ambito distrettuale, in conseguenza delle indicazioni del Piano d'ambito, così come integrate dal Piano d'ambito distrettuale;
 - 2) Tariffa di distretto: la tariffa conseguente al Piano economico finanziario di distretto come corrispettivo del servizio idrico integrato che è composta dalla tariffa base oltre le eventuali integrazioni necessarie in ambito distrettuale in applicazione dell'articolo 154 del decreto legislativo n. 152/2006";
- l'art. 14, comma 1, lettera f), della L.R. n. 15/2015 prevede che i Consigli di Distretto "... predispongono e propongono la tariffa di distretto ...";
- l'art. 21, comma 5, della richiamata Legge Regionale n. 15/2015 dispone che l'Ente Idrico Campano provveda, in ogni ambito distrettuale, ad eseguire una verifica ricognitiva della legittimità delle gestioni esistenti come prevista dall'art. 172, comma 3, del d.lgs. 152/2006, anche avvalendosi del supporto tecnico dei competenti uffici regionali e di specifiche competenze del settore;

Considerato che:

- con deliberazione n. 104/2016/R/idr del 10 marzo 2016, l'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente ("ARERA") ha approvato, ai sensi delle deliberazioni 585/2012/R/idr e 643/2013/R/idr, gli schemi regolatori per il periodo 2012÷2013 e 2014÷2015 della gestione del servizio idrico integrato ("SII") dell'attuale Ambito Distrettuale Sarnese-Vesuviano, in cui opera il soggetto gestore unico GORI Spa, prevedendo – tra le altre cose – un incremento tariffario pari al 6,5% per ciascun anno (massimo incremento possibile con le deliberazioni ARERA) e un conguaglio da recuperare nei successivi periodi regolatori di euro 38.923.503;
- avverso la deliberazione n. 104/2016/R/idr, i Comuni di Angri, Pompei, Roccapiemonte, Roccarainola, Casalnuovo di Napoli, Lettere e Scisciano proponevano ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale

CONSIGLIO DI DISTRETTO SARNESE VESUVIANO

della Lombardia, sede di Milano il quale, con sentenza n. 1619 del 29/06/2018, respingeva il ricorso proposto dai soprarichiamati comuni;

- i Comuni di Roccarainola, Angri, Roccapiemonte, Casalnuovo di Napoli e Scisciano, tuttavia, proponevano ricorso in appello al Consiglio di Stato per la riforma della predetta del TAR Lombardia, sede di Milano n. 1619/2018;
- il Consiglio di Stato, in accoglimento dei ricorsi dei Comuni appellanti, con la sentenza n. 5309 del 13/07/2021, ha annullato la deliberazione ARERA 104/2016/R/ldr ritenendola viziata *“sotto il profilo del difetto di istruttoria”* riguardo *“la quantificazione delle tariffe”* ed evidenziando come *“la questione riguarda in sostanza la contestata utilizzazione di una formula tariffaria, più favorevole al gestore, prevista per i casi di attuazione del piano d’ambito”*, nonché precisando che *“nel caso di specie non è contestato che il piano d’ambito sia stato adottato nel 2000, mentre è controverso tra le parti che esso abbia avuto attuazione”*; in particolare, il consiglio di Stato ha ravvisato *“l’esigenza di una istruttoria - in contraddittorio con gli enti appellanti - sullo stato di attuazione del piano quale presupposto per valutare concretamente i costi della gestione ed un eventuale concreta valutazione della situazione determinatasi al fine di individuare l’adeguata tariffazione”*; peraltro, la medesima sentenza 5309/2021 ha chiarito che *“la rinnovazione dell’istruttoria non ha alcun contenuto vincolato, essa potrebbe concludere ovviamente anche nel senso di confermare la decisione tariffaria qui annullata solo per difetto di istruttoria ma sulla base di nuovi elementi ossia la verifica puntuale dell’attuazione del piano e della presumibile giustificata modulazione futura degli interventi programmati o sulla base di una più specifica diversa motivazione o, in caso contrario, ove l’Autorità lo ritenesse, potrebbe concludersi per confermare in toto od in parte il disposto annullamento giurisdizionale (che ha solo un effetto conformativo istruttorio in attesa della rinnovazione delle valutazioni tecniche)”*;
- a seguito della Sentenza del Consiglio di Stato in oggetto, ARERA adottava la deliberazione n. 373/2021/R/ldr del 7 settembre 2021 avente ad oggetto *“Avvio del procedimento per l’ottemperanza alla Sentenza del Consiglio di Stato n. 5309/2021 in materia di regolazione tariffaria del servizio idrico integrato”* con la quale, nell’avviare il procedimento per la rinnovazione dell’istruttoria richiesta dal Consiglio di Stato, stabiliva di concludere il procedimento entro il 31 dicembre 2021 richiamando la possibilità che nell’ambito del procedimento, *“... possano essere acquisite dai soggetti interessati tutte le informazioni utili allo svolgimento dello stesso”*;
- con successiva deliberazione n. 18/2022/R/ldr del 18 gennaio 2022 avente ad oggetto *“proroga del termine per la conclusione del procedimento volto all’ottemperanza alla Sentenza del Consiglio di Stato n. 5309/2021 in materia di regolazione tariffaria del servizio idrico integrato”* ARERA prorogava il termine di conclusione del procedimento dal 31 dicembre 2021 al 15 marzo 2022;
- con nota prot. 24062 del 30/11/2021 il Direttore Generale dell’Ente Idrico Campano, in riscontro ad una richiesta di informazioni avanzata da ARERA, ha trasmesso una relazione tecnica predisposta da LUEL, Laboratorio Utilities & Enti Locali Srl, con la quale si conferma quanto effettuato dall’allora operativo Commissario dell’Ente d’Ambito Sarnese Vesuviano nell’ambito della predisposizione tariffaria per il biennio 2012-2013;
- in data 25 maggio 2022, si teneva sull’argomento una riunione presso la sede di ARERA, nel corso della quale, ancorché ARERA avesse convocato per *“...rappresentare gli esiti dell’attività istruttoria compiuta dagli scriventi uffici, e a consentire ai soggetti in indirizzo di fornire contributi o commenti...”*, evidenziava presunte inadempienze dell’Ente Idrico Campano in ordine alla mancata adozione, a suo giudizio, di provvedimenti di approvazione tariffaria per il periodo 2012÷2013 per GORI Spa in coerenza con quanto stabilito dalle deliberazioni dell’epoca anche se in quel periodo l’Ente Idrico Campano non fosse ancora istituito;
- in conseguenza degli esiti della predetta riunione, in data 31 maggio 2022, ARERA adottava la deliberazione n. 247/2022/R/ldr avente ad oggetto *“determinazioni per la rinnovazione dell’istruttoria in ordine alle predisposizioni tariffarie relative al gestore GORI Spa, per gli anni 2012 e 2013, e proroga del termine per la conclusione del procedimento volto all’ottemperanza alla Sentenza del Consiglio di*

CONSIGLIO DI DISTRETTO SARNESE VESUVIANO

Stato n. 5309/2021", con la quale, nel prorogare ulteriormente il termine di conclusione del procedimento al 30 settembre 2022, stabiliva testualmente:

- 1. di ordinare all'Ente Idrico Campano di assumere e trasmettere all'Autorità, entro e non oltre 90 (novanta) giorni decorrenti dal ricevimento del presente provvedimento, le specifiche determinazioni, di sua competenza e responsabilità, in merito alle predisposizioni tariffarie relative al gestore GORI S.p.A., per gli anni 2012 e 2013, ferme restando le tempistiche fissate dall'Autorità con riguardo agli adempimenti regolatori afferenti alle annualità successive;*
- 2. ai fini di una compiuta rinnovazione dell'istruttoria in ordine alle predisposizioni tariffarie sopra richiamate, di prevedere che la trasmissione all'Autorità delle determinazioni di cui al punto 1 sia corredata da tutti i dati e le informazioni già richiesti dagli Uffici dell'Autorità con comunicazione dell'11 novembre 2021, richiamata in motivazione, nonché – anche tenuto conto della relazione prodotta dai Comuni appellanti – dalle informazioni utili a ricondurre tutti gli elementi utili allo svolgimento del procedimento in oggetto nell'ambito di un quadro chiaro e coerente;*
- 3. di disporre che, laddove l'Ente Idrico Campano non provveda nel rispetto dei termini e delle modalità di cui ai precedenti punti 1 e 2, la quota parte dei relativi costi di funzionamento di cui all'articolo 154, comma 1, del d.lgs. 152/06, sia posta pari a zero;*

Rilevato che il termine entro il quale l'Ente dovrà approvare e trasmettere i provvedimenti richiesti è da individuarsi nel 29 agosto 2022 in quanto la deliberazione ARERA n. 247/2022/R/Idr è stata notificata all'Ente Idrico Campano con comunicazione n. 24457 del 31 maggio 2022, acquisita al protocollo dell'Ente in data 1/6/2022 al n. 11036.

Preso atto dei contenuti della relazione istruttoria del 28/07/2022, predisposta dal Dirigente dell'Area Tecnica–Settore Pianificazione dell'Ente Idrico Campano dr. Giovanni Marcello, dalla quale si rileva che:

- il procedimento di approvazione delle tariffe per il periodo 2012÷2013 adottato dall'allora operativa Gestione Commissariale dell'Ente d'Ambito Sarnese Vesuviano risulta conforme a quanto previsto dal quadro regolatorio allora vigente definito con le deliberazioni ARERA n. 585/2012/R/Idr e n. 643/2013/R/Idr;
- ricorrono le condizioni per la conferma di quanto approvato dall'allora operativo Commissario Straordinario dell'Ente d'Ambito Sarnese Vesuviano con la soprarichiamata deliberazione n. 17 del 29/04/2013 di approvazione dei moltiplicatori tariffari (theta) e del Vincolo ai Ricavi del Gestore (VRG) GORI Spa per gli anni 2012 e 2013;
- la documentazione predisposta dall'allora operativo Ente d'Ambito Sarnese Vesuviano è stata oggetto di analisi anche da parte di "LUEL Laboratorio Utilities & Enti Locali Srl", primaria società di consulenza che opera nel settore dei servizi pubblici, con una specifica esperienza nell'ambito dell'assistenza e del supporto alla redazione delle predisposizioni tariffarie da parte degli enti di governo d'ambito secondo le disposizioni regolatorie adottate dall'ARERA;
- "LUEL Laboratorio Utilities & Enti Locali Srl" ("LUEL") – che, peraltro, ha già collaborato con l'Ente Idrico Campano anche in occasione della predisposizione dello schema regolatorio 2020÷2023 della gestione del SII dell'Ambito Distrettuale Sarnese Vesuviano – ha predisposto apposita relazione tecnica conclusiva, acquisita agli atti dell'Ente Idrico Campano in data 29/11/2021, al n. 23944 con la quale ha confermato la legittimità e fondatezza delle attività anche istruttorie effettuate e degli atti posti in essere dall'allora operativa Gestione Commissariale dell'Ente d'Ambito Sarnese Vesuviano nell'ambito della soprarichiamata deliberazione n. 17/2013;

Dato atto che è stata, quindi, effettuata una nuova ed ulteriore istruttoria in ordine alle predisposizioni tariffarie per gli anni 2012 e 2013 e relativi atti presupposti concernenti il gestore GORI Spa approvate con la menzionata deliberazione del Commissario Straordinario dell'Ente d'Ambito Sarnese Vesuviano n. 17/2013;

Ritenuto di condividere e fare proprie le controdeduzioni proposte con la relazione LUEL e con le memorie procedurali del Gestore GORI Spa, in ordine alle deduzioni procedurali effettuate dai Comuni

CONSIGLIO DI DISTRETTO SARNESE VESUVIANO

ricorrenti nell'ambito del procedimento avviato da ARERA con la deliberazione 373/2021/R/Idr;

Preso atto, altresì, che con la *Relazione Istruttoria* si propone di:

- prendere atto, condividere e fare propria l'allegata Relazione Istruttoria del 20/06/2022;
- prendere atto, condividere e fare propria la soprarichiamata relazione tecnica redatta da LUEL Srl;
- con riferimento al punto 1 della deliberazione ARERA 247/2022/R/Idr, di approvare la conferma dei contenuti della deliberazione del Commissario Straordinario dell'Ente d'Ambito Sarnese Vesuviano 29/04/2013, n. 17 "... in ordine alle predisposizioni relative al gestore GORI S.p.A., per gli anni 2012 e 2013";
- con riferimento al punto 2 della deliberazione ARERA 247/2022/R/Idr, di stabilire:
 - la conferma del ricorrere delle condizioni previste al punto 6.1 dell'allegato A alla deliberazione ARERA 585/2012/R/Idr e, cioè, che il gestore operava "... in attuazione di un Piano d'Ambito redatto precedentemente all'entrata in vigore..." della deliberazione n. 585/2012/R/Idr, in quanto il Piano d'Ambito dell'ATO 3 risulta approvato in data 15 febbraio 2007;
 - la conseguente conferma della corretta collocazione del Gestore GORI Spa nel cluster 8 della tabella di cui all'articolo 4.1 dell'allegato A alla deliberazione 585/2012/R/Idr
 - ai fini degli adempimenti dell'Ente previsti ai punti 6.2. e 6.3 della deliberazione 585/2012/R/Idr il "vincolo ai ricavi riconosciuti al gestore" del SII dell'allora operativo ATO 3 e i corrispondenti "moltiplicatori tariffari" per gli esercizi 2012 e 2013 sono pari a:
Vincolo ai ricavi riconosciuti al gestore:
 - ✓ $VRG_{2012} = € 134.023.924$
 - ✓ $VRG_{2013} = € 132.529.915$Moltiplicatore tariffario ϑ :
 - ✓ $\vartheta_{2012} = 1,065000$ (unovirgolazerosessantacinque)
 - ✓ $\vartheta_{2013} = 1,134000$ (unovirgolacentotrentaquattro)
- proporre al Comitato Esecutivo, ai sensi dell'art. 14, comma 1, lett. f) della L.R. n. 15/2015, quanto appena illustrato per la definitiva approvazione e la conseguente trasmissione ad ARERA.
- dare mandato agli uffici di trasmettere la documentazione tecnica già inviata con la nota prot. 24062 del 30 novembre 2021 in riscontro alle richieste formulate al punto 2 della deliberazione 247/2022/R/Idr a seguito dell'approvazione definitiva del Comitato Esecutivo;

Vista la proposta predisposta dal dr. Giovanni Marcello Dirigente Area Tecnica Settore Pianificazione e responsabile del distretto;

Ritenuto

- di poter accogliere la proposta predisposta dal dr. Giovanni Marcello;
- di poter desumere dalla predetta relazione che sono stati riconosciuti nelle predisposizioni tariffarie relative agli anni 2012 e 2013 i soli costi operativi e di investimento rideterminati tenendo conto dell'effettivo stato di attuazione del Piano d'Ambito vigente;

Visti:

- il Testo Unico Enti Locali n. 267/2000;
- la Legge Regionale n.15/2015 e successive modifiche e integrazioni;
- il vigente Statuto dell'Ente Idrico Campano;
- il vigente "Regolamento di organizzazione e funzionamento delle sedute del Consiglio di Distretto";
- la sentenza del Consiglio di Stato n. 5309 del 13/07/2021;
- le deliberazioni dell'ARERA nn. 585/2012/R/Idr, 643/2013/R/Idr, 373/2021/R/Idr, 18/2022/R/Idr e 247/2022/R/Idr;

CONSIGLIO DI DISTRETTO SARNESE VESUVIANO

Acquisito il parere di regolarità tecnica da parte del responsabile del Distretto Sarnese Vesuviano dr. Giovanni Marcello;

Verificato il rispetto del numero legale, con il voto favorevole di n. 16 consiglieri e il voto contrario di n. 6 consiglieri

DELIBERA

1. la narrativa che precede è parte integrante e sostanziale del provvedimento e si intende qui integralmente riportata e trascritta;
2. di prendere atto, condividere e fare propria la *Relazione Istruttoria* del 20/06/2022 predisposta dal Dirigente dell'Area Tecnica - Settore Pianificazione dell'Ente Idrico Campano dr. Giovanni Marcello, allegata alla presente deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale, dalla quale si desume sono stati riconosciuti nelle predisposizioni tariffarie relative agli anni 2012 e 2013 i soli costi operativi e di investimento rideterminati tenendo conto dell'effettivo stato di attuazione del Piano d'Ambito vigente;
3. di prendere atto, condividere e fare propria la proposta del dr. Giovanni Marcello;
4. con riferimento al punto 1 della deliberazione ARERA 247/2022/R/Idr, di approvare la conferma dei contenuti della deliberazione del Commissario Straordinario dell'Ente d'Ambito Sarnese Vesuviano 29/04/2013, n. 17 "... in ordine alle predisposizioni relative al gestore GORI S.p.A., per gli anni 2012 e 2013";
5. con riferimento al punto 2 della deliberazione ARERA 247/2022/R/Idr, di stabilire:
 - la conferma del ricorrere delle condizioni previste al punto 6.1 dell'allegato A alla deliberazione ARERA 585/2012/R/Idr e, cioè, che il gestore operava "... in attuazione di un Piano d'Ambito redatto precedentemente all'entrata in vigore..." della deliberazione n. 585/2012/R/Idr, in quanto il Piano d'Ambito dell'ATO 3 risulta approvato in data 15 febbraio 2007;
 - in conseguenza, la conferma della collocazione nel cluster 8 della tabella di cui al comma 4.1 dell'allegato A alla deliberazione 585/2012/R/Idr;
 - ai fini degli adempimenti dell'Ente previsti ai punti 6.2. e 6.3 della deliberazione 585/2012/R/Idr il "vincolo ai ricavi riconosciuti al gestore" del SII dell'allora operativo ATO 3 e i corrispondenti "moltiplicatori tariffari" per gli esercizi 2012 e 2013 sono pari a:
Vincolo ai ricavi riconosciuti al gestore
 - ✓ $VRG_{2012} = € 134.023.924$
 - ✓ $VRG_{2013} = € 132.529.915$Moltiplicatore tariffario ϑ
 - ✓ $\vartheta_{2012} = 1,065000$ (unovirgolazerosessantacinque)
 - ✓ $\vartheta_{2013} = 1,134000$ (unovirgolacentotrentaquattro)
6. di proporre al Comitato Esecutivo, ai sensi dell'art. 14, comma 1, lett. f) della L.R. n. 15/2015, la definitiva approvazione dei precedenti punti 2,3,4 e 5 nonché la conseguente trasmissione ad ARERA;
7. successivamente alla definitiva approvazione del Comitato Esecutivo, in riscontro alle richieste formulate al punto 2 della deliberazione 247/2022/R/Idr, di dare mandato agli uffici dell'Ente di trasmettere la documentazione tecnica già inviata con la nota prot. 24062 del 30 novembre 2021;
8. di dare mandato agli uffici dell'Ente di trasmettere, per opportuna conoscenza, la presente deliberazione al Presidente e al Direttore Generale dell'EIC nonché a GORI Spa;
9. di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile;
10. di pubblicare la presente deliberazione nell'apposita sezione del sito internet dell'Ente Idrico Campano.

Il Segretario verbalizzante

(dr. Giovanni Marcello)



Il Coordinatore

(ing) Raffaele Coppola

